



דצמבר 2024.

## נוהל קבלת מידע פלילי ממשטרת ישראל.

### 1. כללי

1. נוהל זה הינו חלק מנהלי העבודה במועצה המקומית ערערה בנגב (להלן: **הרשות**) בעקבות כניסתו לתוקף של חוק המידע הפלילי ותקנת השבים תשע"ט – 2019 ומטרתו לפרט את תהליך העבודה המומלץ והנחיות לממונה על המידע הפלילי (הגב' גליה הרוש מנהלת לשכת ראש המועצה), למסייע/ת, ולכל גורם הנוגע בדבר.
2. הנוהל מתייחס לקבלת מידע פלילי ברשות, לצורך מתן זכות כמפורט בחוק ולא לצרכים אחרים כגון תסקירים של עובדים סוציאליים, קבלת מידע על ידי תובע במסגרת הליך פלילי מכוח הסמכה ומניעת העסקת עברייני מין.
3. אין בהוראת נוהל זה בכדי לסתור או להחליף כל הוראה הקבועה בחוק.

### ב. מטרות:

מטרת הנוהל להנחות בדבר אופן קבלת מידע פלילי על ידי הרשות ממשטרת ישראל אודות אדם המבקש מימושה של זכות שתינתן לו על ידי הרשות, אופן שקילת המידע הפלילי בטרם מתן הזכות או ביטול זכות, אופן שמירת המידע הפלילי ברשות, אופן ההתחשבות בתיקים תלויים ועומדים ככל שישנם לגבי מבקש זכות ומדיניות הרשות במקרים בהם ייבדק מידע פלילי של אדם.

### ג. הגדרות:

1. "**החוק**" – "חוק המידע הפלילי ותקנת השבים התשע"ט – 2019".
2. "**מידע פלילי**" – מידע מהמרשם הפלילי ומהמרשם המשטירתי.
3. "**המרשם הפלילי**" -מרשם המנוהל על ידי משטרת ישראל וכולל פרטי רישום פלילי כהגדרתם בחוק.
4. "**המרשם המשטירתי**" – מרשם המנוהל על ידי משטרת ישראל וכולל פרטי רישום משטירתי כהגדרתם בחוק.
5. "**ממונה על הביקורת**" – אדם אשר הוסמך על ידי שר המשפטים לפי סעיף 41 לחוק, לצורך בחינת ההנחיות והנהלים הפנימיים שנקבעו בגופים נותני זכות שחלות עליהם הוראות החוק, אופן השימוש במידע הפלילי ושמירתו, ואופן הפעלת שיקול הדעת לעניין המידע הפלילי.
6. "**מתן זכות**" – זכות שהרשות מעניקה, לרבות רישיון, הרשאה, אישור, הכרה, זיכיון, הטבה, תעודה, היתר, מינוי, הסמכה, רישום בפנקס רשמי או העסקה.
7. "**ביטול זכות**" – ביטול זכות שהרשות העניקה, לרבות השעייה, הפקעה, התליה, או סיווג של זכות.
8. "**ממונה מידע פלילי**" – אדם אשר הוסמך על ידי הרשות כ"ממונה מידע פלילי", גב' גליה הרוש מנהלת לשכת ראש המועצה, קיבלה הכשרה לעניין תפקידה מהמשטרה או מהממונה על הביקורת, בהתאם להוראות סעיף 40 לחוק. אשר מתפקידו לגבש הנחיות ונהלים פנימיים לעניין שקילת המידע ושמירתו.
9. "**מסייע**" -הממונה על המידע הפלילי מוסמכת מטעם הרשות, גם לקבל מידע פלילי עבור הרשות, קיבלה את אישור המשטרה למילוי התפקיד ואת הנחית הממונה על הביקורת, בהתאם להוראת סעיף 39 לחוק
10. "**גורם ממליץ**" – גורם ברשות או נותן שירות לרשות, אשר מתפקידו לבחון את המידע הפלילי המתקבל ולגבש חוות דעת בהקשר של מתן זכות. גורם ממליץ יוסמך בהתאם לבחירת הרשות או בהתאם להוראות חוק המחייבות זאת ככל שישנה.
11. "**גורם רלוונטי**" – ראש לשכת ראש המועצה או גורם אחר שיקבע.
12. "**טופס הסכמת מבקש הזכות**" – טופס המותאם להוראת החוק, שחתימה עליו מצד מבקש הזכות מהווה תנאי לפניית הרשות למשטרה לשם קבלת מידע פלילי לגביו, מצורף



כנספח א'.

**ד. אופן קבלת המידע הפלילי מהמשטרה**

בקשה ידנית תוגש באמצעות הממונה על המידע הפלילי הגב' גליה הרוש.

**ה. קבלת מידע פלילי**

פרק ג' סימן ב' לחוק המידע הפלילי מעגן את הסמכויות לבדיקת מידע פלילי על ידי גופים נותני זכות וביניהם הרשויות המקומיות (ס' 11 שמפנה לפרט 5(2) בתוספת הראשונה, ס' 12(א), ס' 14). בהתאם לכך, כל רשות מקומית מוסמכת לעיין ברישום פלילי בין היתר לעניין מינוי משרות ברשות, לעניין מכרזים וכן בהתאם לחוקים מסמיכים נוספים, למשל צו המועצות המקומיות (שירות העובדים), תקנות הרשויות המקומיות (משמעת) (התאמת הוראות) ועוד.

להלן יפורטו משרות אשר לגביהן יידרש מידע מהמרשם הפלילי. מודגש, כי לפי תיקון ס' 170(ב1) (א2) לפקודת העיריות הס' 47 לחוק המידע הפלילי ליועץ המשפטי של הרשות נתונה הסמכות לקבוע מהן המשרות אשר כתנאי להתמנות להן נדרשת בדיקת עבר פלילי. בהתאם, יכול ובעתיד יתווספו משרות אשר כתנאי להתמנות להן נדרשת בדיקת עבר פלילי על פי החלטת היועץ המשפטי של המועצה. ככל ויתווספו משרות כאמור, הנוהל יעודכן בהתאם. **התפקיד: מנהל כללי, גזבר, מבקר פנים, מהנדס, רופא וטרינר, מנהל אגף החינוך. סעיף החוק המסמיך: תיקון סעיף 170 (ב1) (א2) לפק' העיריות בסעיף 47 לחוק המידע הפלילי.**

**התפקיד: אב בית בבית ספר / מזכיר בבית ספר / תומך למידה / מלווה הסעות וכל משרה שהיא במוסד חינוכי.**

היקף המידע שיתקבל אודות המשרות שנקבעו ע"י היועמ"ש יהא המידע הפלילי כולל הרשעות שטרם התיישנו ותיקים הממתינים לבירור דין (מב"דים). המידע לא כולל הרשעות שהתיישנו הרשעות שנמחקו ותיקים סגורים.

**ו. הליך קבלת המידע:**

1. באחריות הגורם המגייס או מנהל המכרז לפי העניין (להלן: "הגורם הרלוונטי"), בעת בחינת מועמד למתן זכות לרחת התכליות האמורות בסעיף ה' לעיל, להחתיים אף מבקשת הזכות על **טופס הסכמה לקבלת מידע פלילי לגבי/ה כמתואר בסעיף ז' להלן.**
2. טופס ההסכמה יועבר לגורם המסייע, לצורך בקשת מידע פלילי מן המשטרה.
3. הגורם המסייע יפנה למשטרה לצורך קבלת מידע פלילי עבור מבקשת הזכות באופן שנקבע בסעיף ד' לעיל.
4. לגבי מבקשי זכות **ללא** רישום פלילי, הגורם המסייע יעביר אישור – "חוסר ברישום פלילי" לגורם הרלוונטי.
5. לגבי מבקשי זכות **בעלי** רישום פלילי, המידע יודפס ויועבר ישירות מהמסייע לגורם הרלוונטי לצורך בחינתו.
6. ככל ויש ברשות גורם ממליץ, המידע יימסר לגורם הממליץ שהוגדר ברשות לצורך בחינה ראשונית של המידע בהקשר לזכות המתבקשת. תשומת הלב לחיקוקים בהם ישנה **חובה** לקבלת חוות דעת של יועמ"ש הרשות אשר תונח בפני ועדת המכרזים לקבלת עובדים בכירים.
7. במידה ומופיע במרשם מידע על עבר פלילי לגבי מבקשת הזכות, יפנה הגורם הרלוונטי למבקשת הזכות עם כל המידע שעלה (כגון: כתב אישום, הכרעת הדין וגזר הדין) ויבקש, ככל שהוא מעוניין בכך, להתייחס לכך (פניה בנוסח הבא: "בידי המועצה מידע אודות עברך הפלילי כמפורט לעיל, לאור האמור וועדת הבחינה (המורכבת: מראש הרשות, מזכיר המועצה, 2 חברי מועצה, נתיג שימנה שר הפנים) תידרש להתייחס לנושא זה. ככל שהנדך



- מעוניין שמידע זה, כולו או חלקו לא יועבר כני"ל אזי עומדת לך הזכות לטעון בדבר בכתב. יש להעביר את עמדתך בנושא, זאת לא יאוחר מה \_\_\_\_\_).
8. על בסיס המידע המפורט יגבש היועמ"ש למועצה חוות דעת מפורטת, בהתאם לאמות המידה הקבועות בחוק להפעלת שיקול דעת בטרם מתן זכות ובהתאם לסעיף ח' לנוהל זה. חוות הדעת המפורטת, כולל השיקולים להמלצה לגבי מבקש/ת הזכות תועבר לגורם הרלוונטי ותתויק בכספת המצויה בבניין המועצה.
9. בהסתמך על חוות הדעת, יקבל הגורם הרלוונטי החלטה על העסקה /אי העסקה של מבקש/ת הזכות. החלטה זו, כולל השיקולים להחלטה, יתועדו וישמרו במחלקת משאבי אנוש של המועצה, בנפרד מתיק העובד/ת.

**ז. טופס הסכמת מבקש זכות –**

1. סעיפים 11(ו) ו 12(א) לחוק, מתנים את מסירת המידע מהמרשם הפלילי על מבקש זכות בעל זכות במתן הסכמתו בכתב, וכן סעיף 14 לחוק ביחס למציע במכרז. ההסכמה הכתובה מייצרת את החובה למסירת הודעה על הכוונה לבקש מידע מהמרשם הפלילי כאמור בסעיף 6(ב') (3) לחוק.
2. לצורך קבלת הסכמת מבקש הזכות לגבי קבלת מידע פלילי עליו, יעשה ע"י הרשות שימוש בטופס **שבנספח א'** לנוהל זה על מנת להודיעו ולהחתימו על כך כדין.
3. **באחריות מנהל/ת יחידת ההון האנושי** לוודא שילוב הטופס שבנספח א' במסמכים הרלוונטים המיועדים למילוי על ידי מועמדים במקרים הרלוונטיים.
4. על הרשות לפעול באופן הדרגתי להחתמתם של עובדים המאיישים משרות אשר החוק מגדיר ו/או עובדים אשר הוגדרו ע"י הרשות בנוהל זה, לרבות אלה המכהנים כבר בתפקידים ולא חתמו בעת קליטתם לרשות על טופס הסכמה כאמור. הרשות תוכל לנצל הזדמנויות בהם היא מעניקה הטבות לעובדיה, למשל ביציאה לקורסים והשתלמויות, כדי להחתים אותם על טפסי הסכמה תוך הבהרה שהחתימה אינה מהווה תנאי לקבלת ההטבה. זאת להבדיל ממצב שבו ניתנת לעובד הטבה שבשלה ניתן לשקול מידע פלילי, למשל במקרים של קידום, מינוי וכו', או אז יהיה צורך בקבלת הסכמת העובד וכן יובהר לעובד כי בחינת המידע הפלילי בעניינו היא תנאי לשקילת מתן ההטבה וללא הסכמתו לא יהיה ניתן לשקול את ההטבה.
5. סירב אדם לחתום על טופס ההסכמה – הרשות רשאית שלא להיעתר לבקשתו.

**ח. אופן הפעלת שיקול הדעת בטרם מתן זכות (סעיף 36 לחוק החדש)**

- ככלל, קיומו של מידע פלילי אודות אדם, אין בו כשלעצמו כדי לפסול על הסף את מועמדותו לקבלת זכות ויש לבחון כל מקרה על פי נסיבותיו.
- בעת שקילת המידע הפלילי יש לעמוד על הזיקה, הקשר והרלוונטיות בין הזכות המבוקשת לבין אופי העבירות שבוצעו, בעזרת אמות המידה שקובע החוק החדש כמפורט להלן.

**אמות המידה:**

- מהות העבירה וחומרתה**, לרבות סוג העבירה והערך החברתי שנפגע מביצוע העבירה.
- הזמן שחלף מיום ביצוע העבירה.
  - גיל האדם ביום ביצוע העבירה.
  - קיומם של פרטי רישום פלילי או פרטי רישום משטרתי נוספים, מספר פרטי הרישום ומהותם.
  - בנוסף לני"ל ישקול מקבל המידע **את הזיקה בין המידע הפלילי** על האדם לבין הזכות המבוקשת בהתחשב בשיקולים הבאים:
1. האינטרס הציבורי שבשלו נמסר המידע.
  2. החובות והאחריות הכרוכות בזכות המבוקשת.



1. החשש, אם קיים, לפגיעה בשלומו או בביטחונו של אדם, בשלום הציבור או בביטחונו או ברכוש.
2. מידע על שיקומו של האדם ונסיבותיו האישיות, ככל שביסס אותן לפני מקבל המידע.

**ט. אופן ההתחשבות במידע לגבי תיקים תלויים ועומדים (מב"דים)**

- בהתאם לסעיף 36(ד) לחוק החדש, התייחסות והחלטת הרשות לגבי תיקים הממתינים לבירור דין (מב"דים) שעשויים להופיע בגיליון המידע הפלילי של אדם, תתבצע כלהלן:
- כאשר המידע הפלילי היחיד על אדם הוא תיק תלוי ועומד שטרם הוגש בו כתב אישום לא תמנע ממנו זכות ולא תבוטל זכות, אלא בהתקיים שני התנאים להלן:
- לרישום המשטרתי יש זיקה לזכות.
  - מפאת חומרת העבירה, לא ראוי, לדעת הגורם המחליט, שמבקש הזכות או בעל הזכות יחזיק בה עד להשחמת הליכי החקירה והמשפט.

**י. שמירת המידע הפלילי**

1. המידע הפלילי שיתקבל באופן ידני, יישמר בלשכתו של "המסייע" בתוך ארון המיוחד לכך כשהוא נעול במפתח שיהיה עם כל העתקיו בידי המסייע או המסייעים בלבד. **המידע ייארז בצורה ראויה ויסומן בצורה ברורה כמידע חסוי כדין.**

עם סיום תהליך קבלת החלטות לגבי מועמד/ת שקיים מידע פלילי לגביו, ייגרסו כל המסמכים הכוללים מידע פלילי חסוי ויימחק הקובץ שהגיע מהמשטרה. המידע היחיד שיישמר הינו חוות הדעת בעניין המבקש וההחלטה המנומקת של הגורם הרלוונטי אשר תישמר במשאבי אנוש באופן מאובטח.

**יא. שימוש במידע פלילי ממקור לא מוסמך**

1. שימוש במידע פלילי, אשר הרשות לא זכאית לקבלו, בשיקולים למניעת הזכות, מהווה עבירה פלילית ומנוגד לחוק.
2. במידה והגורם מקבל ההחלטה החליט שלא להיעתר לבקשת מבקש/ת זכות, באחריותו, כחלק ממחויבותו לפי כללי המשפט המנהלי, לתעד באופן מפורט את השיקולים למניעת הזכות תוך התבססות על המידע הפלילי שהתקבל.

**יב. פרסום נוהל וסייגים לפרסום:**

בהתאם לסעיף 6 לחוק חופש המידע תשנ"ח 1998, הנוהל יובא לידיעת הציבור ויפורסם באתר האינטרנט של הרשות.

**יג. מועד רענון הנוהל:**

1. הנוהל יעודכן כל אימת שיערך שינוי חקיקה ו/או כאשר יחול שינוי בהסדרי העבודה.
2. אחת לשנה יערך רענון לנוהל.



**נספח א.**

**טופס הסכמה**

**הסכמה למסירת מידע מהמרשם הפלילי ומידע על תיקים תלויים ועומדים לפי סעיפים 11 או 12 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט – 2019:**

אני הח"מ \_\_\_\_\_ תעודת זהות \_\_\_\_\_ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמשטרת ישראל תמסור מידע עליי מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנות השבים, התשע"ט-2019 (להלן: החוק) ליועץ המשפטי של מועצת מקומית ערערה בנגב: עו"ד יוסי עטון ו/או לממונה על המרשם הפלילי של המועצה המקומית ערערה בנגב: הגב' גליה הרוש, לשם שקילת מועמדותי לתפקיד \_\_\_\_\_ . יובהר כי הסכמתי זו חלה גם על מסירת מידע פלילי לגורם הנ"ל מזמן לזמן לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עליי. הובא לידיעתי כי לפי החוק אני זכאית לעיין בתחנת משטרה ברישומים המנוהלים על שמי במרשם הפלילי ובמרשם המשטרתי. הובהר לי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאית לצרף מידע על שיקומי או נסיבותי האישיות כדי שהמידע יישקל בעת בחינת מועמדותי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק. ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותרת על קבלת הודעה על מסירת המידע, בכפוף להוראות החוק.

\_\_\_\_\_ חתימה:

\_\_\_\_\_ תאריך:



**תרשים הפעולות שעל הרשות לבצע:**

